

УДК 342.9

**Административно-правовой статус общественной организации –
практические шаги при создании организации**

Кунин Сергей Владимирович
студент

кафедра государственно-правовых и финансово-правовых дисциплин

Научный руководитель:

Адамантова Валентина Алексеевна

кандидат педагогических наук

Московский финансово-юридический университет МФЮА

Россия, Москва

Аннотация. Статья посвящена анализу административно-правового статуса общественных организаций с практической точки зрения – на этапе ее создания и регистрации.

Ключевые слова: административно-правовой статус, общественные объединения, общественные организации, административная правоспособность, административная дееспособность, регистрация.

Annotation: The article is devoted to the analysis of the administrative and legal status of public organizations from a practical point of view - at the stage of its creation and registration.

Keywords: administrative-legal status, public associations, public organizations, administrative legal capacity, administrative capacity, registration.

Для начала коротко укажем базовые правовые основы для создания организации.

Право на объединения граждан по различным основаниям и областям деятельности является одним из фундаментальных гражданских прав и признается международным правом как основной элемент правоотношений гражданина и человека.

Право на объединение является неотъемлемой частью развитого демократического гражданского общества: оно помогает формированию организационно-упорядоченных объединений граждан

Свобода деятельности общественных объединений, ее гарантирование, как и ограничение, также реализуются в соответствии с нормами и принципами международного права. Пользование правом на свободу

ассоциации не подлежат никаким ограничениям, кроме тех, которые фиксируются в законе и необходимы в демократическом обществе в интересах государственной или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения, с целью защиты прав и свобод иных лиц.

Таким образом, с одной стороны гражданам гарантируется право на создание общественных объединений, с другой стороны государство, обладая административно-властными полномочиями определяет «правила игры» и задает рамки и порядок реализации указанных прав граждан на всем протяжении существования общественных объединений, начиная с момента создания и заканчивая ликвидацией.

Основным нормативным документом, регулирующим деятельность общественных организаций является Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ "Об общественных объединениях" (далее – Закон об общественных Объединениях).

В статье 1 Закона указано: что предметом его регулирования являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами права на объединение, созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией общественных объединений. При этом указывается что иностранные граждане и лица без гражданства имеют равные права с гражданами Российской Федерации в сфере отношений, регулируемых настоящим Федеральным законом, за исключением случаев, установленных федеральными законами или международными договорами Российской Федерации.

Под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения.

Общественные объединения могут создаваться в одной из следующих организационно-правовых форм:

- общественная организация;
- общественное движение;
- общественный фонд;
- общественное учреждение;
- орган общественной самодеятельности;
- политическая партия.

Общественные объединения создаются по инициативе их учредителей. Решения о создании общественного объединения, об утверждении его устава и о формировании руководящих и контрольно-ревизионного органов принимаются на съезде (конференции) или общем собрании.

С момента принятия указанных решений общественное объединение считается созданным: осуществляет свою уставную деятельность,

приобретает права, за исключением прав юридического лица, и принимает на себя обязанности.

Количество учредителей общественной организации не может быть менее трех.

Членами общественной организации в соответствии с ее уставом могут быть физические лица и юридические лица - общественные объединения, если иное не установлено законом¹.

Права и обязанности членов и участников общественных организаций закреплены в Гражданском кодексе Российской Федерации и Законе об общественных объединениях.

Далее отразим принципы создания и деятельности общественных объединения на Рисунке № 1.



Рисунок №1. Принципы создания и деятельности общественных объединения.

Общественная организация имеет устав. Устав общественной организации должен содержать следующие сведения:

- сведения о ее наименовании и месте нахождения;
- предмет и цели деятельности;
- условия о порядке вступления (принятия) в общественную организацию и выхода из нее;
- состав и компетенция органов и порядок принятия ими решений;
- имущественные права и обязанности участника (члена) организации;
- порядок распределения имущества, оставшегося после ликвидации организации, порядке реорганизации и (или) ликвидации. Членство в общественной организации неотчуждаемо. Осуществление прав участника (члена) общественной организации не может быть передано другому лицу².

Общественная организация обладает правоспособностью юридического лица с момента ее государственной регистрации в Минюсте России.

Государственная регистрация общественной организации осуществляется в порядке, установленном законом об общественных объединениях.

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 05.12.1994, № 32, ст. 3301.

²Сперанская Л.В. Общественные организации // СПС КонсультантПлюс. 2020.

Перечень документов, необходимых для предоставления государственной регистрации³:

- заявление, подписанное уполномоченным лицом;
- учредительные документы некоммерческой организации;
- решение о создании некоммерческой организации и об утверждении ее учредительных документов с указанием состава избранных (назначенных) органов;
- сведения об учредителях;
- документ об уплате государственной пошлины;
- сведения об адресе (месте нахождения) постоянно действующего органа некоммерческой организации, по которому осуществляется связь с некоммерческой организацией;
- документы, подтверждающие правомочия на использование результатов интеллектуальной собственности (при необходимости);
- выписка из реестра иностранных юридических лиц соответствующей страны происхождения или иной равный по юридической силе документ, подтверждающий юридический статус учредителя - иностранного лица;
- копии учредительных документов, свидетельства о регистрации или иных правоустанавливающих документов иностранной неправительственной некоммерческой организации.

Заявление о государственной регистрации общественной организации должно быть рассмотрено в течение тридцати дней со дня его подачи, в результате чего принимается решение о государственной регистрации общественной организации либо отказе в государственной регистрации общественной организации и выдаче заявителю мотивированного отказа в письменной форме.

Основания для отказа в государственной регистрации общественной организации перечислены в законе об общественных объединениях и в законе о некоммерческих организациях.

К данным основаниям относятся:

1. Учредительные и иные документы противоречат Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации;
2. Документы представлены не полностью, либо оформлены в ненадлежащем порядке, либо представлены в ненадлежащий орган;
3. Лицо не может быть учредителем общественного объединения;
4. Наименование, регистрируемое юридического лица, совпадает с другим общественным объединением в пределах данной территории;
5. В учредительных документах содержится недостоверная информация;

³Приказ Минюста России от 30.12.2011 № 455 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по принятию решения о государственной регистрации некоммерческих организаций» // Российская газета, № 58, 16.03.2012.

6. Наименование оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства граждан.

Отказ в государственной регистрации, а также уклонение от такой регистрации может быть обжаловано в вышестоящий орган или в суд.

Общественная организация по решению ее участников (членов) может быть преобразована в ассоциацию (союз), автономную некоммерческую организацию или фонд.

Реорганизация и ее ликвидация осуществляется в порядке, предусмотренном гражданским законодательством.

Реорганизация и ликвидация Организации осуществляется по решению Общего собрания, если за данное решение проголосовало 2/3 членов Организации, присутствовавших на Общем собрании.

В случае и в порядке, установленном законодательством, организация может быть ликвидирована в судебном порядке.

Ликвидация Организации осуществляется ликвидационной комиссией, образуемой Общим собранием общественной организации или по решению суда.

Опираясь на вышеуказанные правовые нормы гражданам, которые хотят самостоятельно учредить и зарегистрировать общественную организацию, в рекомендуются следующие шаги:

1. Ознакомиться с нормативными документами, регламентирующими деятельность общественных объединений. В первую очередь со следующими:

а) Гражданский Кодекс РФ (Глава 6, Некоммерческие корпоративные организации);

б) Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

с) Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».

2. Определить организационно-правовую форму юридического лица.

3. Определить список учредителей. Учредителей должно быть не менее трех. Участником некоммерческой организации может стать как гражданин России, так и иностранец, а также юридические лица.

4. Определить род деятельности. Выбранный род деятельности должен соответствовать целям создания организации, указанным в уставе. В уставе организации необходимо указать все виды планируемой деятельности. В реестр юридических лиц (ЕГРЮЛ) необходимо предоставить сведения о виде деятельности каждого типа.

5. Важным моментом, о котором учредители вспоминают только в процессе деятельности, является отчетность, которую должна предоставлять организация. На этом этапе учредителям необходимо четко понять какую отчетность организация будет предоставлять и за счет каких ресурсов.

6. Придумать наименование организации. Оно должно быть строго на русском языке. Наименование должно содержать в себе указание на организационно-правовую форму и характер деятельности НКО. Зарегистрировав название организации, организация будет иметь исключительное право на его использование. Необходимо быть осторожным с использованием наименований Россия и Российская Федерация. В данном случае есть несколько нюансов, ознакомиться с которыми можно в ФЗ «О некоммерческих организациях» и в законодательных нормах.

На сайте Министерства юстиции РФ в публичном доступе можно ознакомиться с Реестром выданных (отозванных) разрешений на включение в наименование некоммерческой организации официального наименования «Российская Федерация» или «Россия», а также слов, производных от этого наименования:

<https://minjust.gov.ru/ru/pages/pravovaya-informaciya/#section-619>

7. Определить юридический и фактический адрес организации. Необходимо указать действующий юридический адрес. Если помещение берется в аренду — Министерство юстиции РФ требует предоставить договор об аренде, если офис состоит в собственности учредителя, необходим документ, подтверждающий этот факт.

8. Подготовить Устав и учредительные документы организации. В учредительных документах НКО должны содержаться:

наименование организации с указанием характера деятельности и организационно-правовой формы

юридический адрес

предмет и цели деятельности

порядок управления деятельностью

права и обязанности участников

сведения о филиалах и представительствах организации

условия приема и порядок выхода участников из НКО

порядок внесения изменений в учредительные документы

источники формирования имущества и порядок его использования

Модельный (типовой) Устав некоммерческой организации приводится на сайте Министерства Юстиции РФ:

<https://minjust.gov.ru/ru/documents/7733/>

9. Оплатить госпошлину за регистрацию общественной организации – 4000 руб. (на 1 августа 2020 года) В квитанции об оплате пошлины должны быть указаны данные того же гражданина, который подает документы на

государственную регистрацию. Оригинал квитанции сдается в Министерство Юстиции РФ, для организации рекомендуется оставить копию квитанции.

Реквизиты для оплаты госпошлины в г.Москве можно найти на официальном сайте главного управления Министерства юстиции по г.Москве: <https://to77.minjust.ru/node/2442>.

10. Подготовить пакет документов для регистрации согласно требований Министерства юстиции РФ.

11. Предоставить документы в соответствующее Управление Министерства юстиции РФ необходимо не позднее 3 месяцев с момента принятия решения о создании организации.

Сроки регистрации организации в Министерстве юстиции - не более 30 рабочих дней. Если все документы в порядке и причины для отказа в регистрации организации отсутствуют, Министерства юстиции или его территориальное отделение принимает финальное решение не позднее чем через 14 рабочих дней со дня получения пакета документов.

После этого сведения и документы направляются в Федеральную налоговую службу (ФНС) для внесения в Единый государственный реестр юридических лиц (ЕГРЮЛ).

На основании полученных данных ФНС в течение 5 рабочих дней сведения о новой организации вносятся в ЕГРЮЛ, и не позднее следующего рабочего дня ФНС сообщает об этом в Министерство юстиции.

12. Получить свидетельство о регистрации организации в Минюсте. В случае положительного решения, Минюст выдает свидетельство о регистрации организации в течение одного месяца. Данный документ гарантирует то, что организация успешно прошла регистрацию. В нем указывается наименование организации, ее юридический адрес и индивидуальный код — номер регистрации.

13. Зарегистрировать название организации.

Распространенные причины, по которым может быть отказано в регистрации НКО:

а) учредительные и иные представленные для государственной регистрации документы некоммерческой организации противоречат Конституции Российской Федерации и законодательству Российской Федерации;

б) ранее зарегистрирована некоммерческая организация с таким же наименованием;

в) наименование некоммерческой организации оскорбляет нравственность, национальные и религиозные чувства граждан;

d) необходимые для государственной регистрации документы, предусмотренные настоящим федеральным законом, представлены не полностью либо представлены в ненадлежащий орган;

e) если выступившее в качестве учредителя некоммерческой организации лицо не может быть учредителем в соответствии с федеральным законом;

f) в представленных для государственной регистрации документах содержатся недостоверные сведения.

Список использованной литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 05.12.1994, № 32, ст. 3301.

3. Федеральный закон "О некоммерческих организациях" от 12.01.1996 N 7-ФЗ // справочно-правовая система Консультант-Плюс, <http://www.consultant.ru/>

4. Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 02.12.2019) «Об общественных объединениях» // Российская газета, № 100, 25.05.1995.

5. Приказ Минюста России от 30.12.2011 № 455 Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по принятию решения о государственной регистрации некоммерческих организаций» // Российская газета, № 58, 16.03.2012

6. Официальный сайт Министерства юстиции РФ <https://minjust.gov.ru/ru/>

7. Портал некоммерческих организаций Министерства юстиции Российской Федерации <http://unro.minjust.ru/>