

Реализация молодежной политики на местном уровне: содержание, проблемы и направления развития

*Адамова Марьяна Дмитриевна, студентка магистратуры
Московский финансово-юридический университет МФЮА
г. Москва*

Аннотация. В статье рассматривается содержание, проблемы и направления развития реализации молодежной политики на местном уровне.

Ключевые слова: молодежная политика, местный уровень, местные органы самоуправления, муниципальные программы.

**Implementation of youth policy at the local level:
content, problems and development directions**

Abstract. The article examines the content, problems and directions of development of the implementation of youth policy at the local level.

Keywords: youth policy, local level, local government, municipal programs.

Современная проводимая молодежная политика в Российской Федерации местами не отличается особой активностью и последовательностью. Большая значимость молодежи в общественно-политической жизни не до конца осознается представителями российской политической элиты, в связи, с чем имеет место недостаток внимания к проблемам и интересам молодежи, потребительское или пренебрежительное отношение к молодежному движению, финансирование мероприятий молодежной политики по остаточному принципу. Особенно это касается местного уровня, который в наибольшей степени приближен к потребностям и интересам молодых людей.

Молодежная политика в Российской Федерации реализуется не только на федеральном и региональном, но и на муниципальном уровне. В данном отношении реализация молодежной политики является важнейшей ступенью в формировании благоприятных условий жизнедеятельности и развития молодого поколения, и как следствие – ключевым фактором развития территорий.

В общем отношении молодежная политика на муниципальном уровне тесно связана с государственной политикой, тем не менее, она имеет свои характерные черты. Так, среди ее ключевых отличий можно выделить, в первую очередь, то, что в отличие от государственной местная политика распространяется только на конкретное муниципальное образование и его жителей. Кроме того, если государственная политика формирует основы решения проблем общегосударственного характера, то местная – только локальных. При этом муниципальная политика должна находиться в русле

государственной политики, решать на местном уровне определенные государственными программами и стратегиями проблемы, достигать определенных целей и одновременно учитывать специфику каждой отдельной общины, ее интересы и потребности [1, с. 1094].

Таким образом, не смотря на тесную взаимосвязь с государственной политикой, муниципальная молодежная политика представляет собой относительно самостоятельный процесс со своим механизмом реализации. Главной целью реализации муниципальной молодежной политики является создание условий для максимального раскрытия инновационного потенциала молодого поколения в интересах развития общества, обеспечения должного уровня его конкурентоспособности [4, с. 39].

Сам процесс реализации молодежной политики на муниципальном уровне характеризуется совокупностью целей и мер, которые принимаются органами местного самоуправления для создания и обеспечения гарантий и условий самореализации личности молодых людей и развития молодежных инициатив, движений и объединений. С этой целью используется сотрудничество органов местного самоуправления, учреждений и организаций всех форм собственности, общественных объединений в вопросах поддержки и развития молодежи.

В качестве инструмента реализации молодежной политики на местном уровне также используется участие молодежи в процессах принятия решений местными органами власти через консультирование или создание молодежных парламентов, участие в работе студенческого самоуправления, общественных объединений, в том числе молодежных организаций при взаимодействии с политическими партиями, местными органами власти.

Также как инструмент реализации молодежной политики на местном уровне отдельно можно выделить программно-целевой подход, который предусматривает разработку и реализацию муниципальных программ. Подобные муниципальные целевые программы имеют среднесрочный характер и в основном рассчитаны на 3-5 лет. Условно указанные программы в сфере муниципальной молодежной политики можно разделить согласно следующим сферам своей ориентации:

- развитие физической культуры и спорта, молодежного туризма;
- поддержка молодежного творчества;
- комплексные программы поддержки молодежи.

Большинство муниципальных целевых молодежных программ составлены по следующим направлениям практической деятельности по внедрению молодежной политики на местном уровне:

- развитие общественной активности молодежи, поддержка общественных социальных инициатив;
- формирование у молодежи основ гуманистического мировоззрения, нравственных, культурных, общечеловеческих ценностей, утверждение чувства патриотизма и национального самосознания;
- организация занятости молодежи и развитие предпринимательских инициатив;

- формирование здорового образа жизни, предотвращение негативных явлений в молодежной среде;
- формирование правовой культуры и профилактика правонарушений среди детей и молодежи;
- социальная защита и поддержка молодых семей, предупреждение проявлений насилия в семье, обеспечение равных прав и возможностей женщин и мужчин;
- поддержка и развитие творческого, интеллектуального потенциала детей и молодежи, организация содержательного досуга.

Вместе с тем, наличие таких программ не всегда свидетельствует об их качестве. Как отмечает Стрыгина М.Ю., большинство муниципальных программ в сфере молодежной политики носят обобщенный, шаблонный характер и не отражают реальных потребностей и интересов целевой категории населения того или иного муниципального образования [5, с. 109].

Указанная проблема реализации молодежной политики на муниципальном уровне не является единственной. В частности, Войтенко Е.И. выделяет еще три существенные по его мнению проблемы реализации молодежной политики на местном уровне [3, с. 36]:

- 1) недостаточный уровень кадрового и финансового обеспечения молодежной политики;
- 2) ограниченность муниципальных учреждений и органов по делам молодежи, направлений их деятельности, адекватно отвечающих потребностям, интересам и проблемам молодежной сферы;
- 3) отсутствие у молодежи информации о действующих направлениях молодежной политики в их муниципальном образовании, профильных учреждениях, технологиях работы с молодежью.

Ахмедов А.А. в качестве главной проблемы молодежной политики на муниципальном уровне выделяет неразвитость молодежной инфраструктуры. Как отмечает указанный автор, в настоящее время в небольших населенных пунктах такая инфраструктура почти отсутствует; большинство молодежи проживает в городских населенных пунктах, а те, кто проживают в сельских – в основном стремятся перебраться в город. Это, в первую очередь, обусловлено отсутствием молодежной инфраструктуры, перспектив трудоустройства и карьерного роста [2, с. 34].

Перечисленные и иные проблемы влекут за собой низкую включенность молодежи в процессы местного самоуправления. На этой основе возникает необходимость поиска путей совершенствования молодежной политики на муниципальном уровне.

Как уже отмечалось, в настоящее время на местном уровне имеющиеся молодежные целевые программы имеют ряд существенных недостатков. Однако в них предусмотрено участие представителей всех общественных секторов одновременно. В частности, для обеспечения участия молодежи в этой части важно их вовлечение в процесс разработки соответствующей муниципальной целевой программы. Иными словами, при разработке муниципальной молодежной политики требуется переориентация на

интересы соответствующей целевой группы. Это актуализирует проведение следующих консультативных форм взаимодействия:

- опросов (на сайтах местных органов власти, в социальных сетях, на улицах городов);
- анкетирования (в учебных заведениях, молодежных организациях и т.д.);
- создание совещательно-консультативных органов при местных администрациях;
- экспертирование проектов соответствующих программ, планов мероприятий и т.д. представителями молодежной общественности;
- совершенствование и расширение механизмов общественного контроля.

Однако не только участие общественного сектора молодежи является чрезвычайно важным. Так, в рамках межсекторного взаимодействия также необходимо налаживание сотрудничества субъектов местного самоуправления с как можно более широким кругом бизнес-структур. Учитывая, что для молодежи достойное рабочее место и заработная плата является едва ли не самой острой проблемой, именно сотрудничество с бизнесом позволит удержать молодых жителей в муниципальном образовании. Так, за счет такого сотрудничества субъекты местного самоуправления могут достичь следующих результатов:

- стать «посредниками» между бизнесом, которому нужны специалисты должной квалификации, и молодежью, которая ищет достойное рабочее место (например, проведение «ярмарок профессий», тренингов, встреч с успешными местными бизнесменами, с успешно трудоустроенной молодежью и т.д.);
- осуществлять целевую подготовку специалистов соответствующего профиля, опираясь на конъюнктуру местного рынка труда (например, проведение профориентации среди молодежи, изучение потребностей местного бизнеса в определенных категориях профессий, целевое обучение молодежи за счет средств местных бюджетов и за счет бизнеса и т.д.);
- найти дополнительные источники финансирования для реализации молодежных проектов (привлечение спонсорских средств к проведению массовых молодежных развлекательных мероприятий, социальных акций);
- создать молодежную инфраструктуру (путем стимулирования инвестирования в объекты молодежной инфраструктуры, содействия развитию бизнеса в направлении расширения образовательной (учреждения неформального образования, спортивные залы, кружки, студии искусств), развлекательной и культурной направленности).

На основе приведенных направлений развития молодежной политики на местном уровне, можно отметить, что механизмы реализации рассматриваемой политики есть не что иное, как общественно-муниципальное управление, которое может быть реализовано в различных формах: общественные, наблюдательные и координационные советы по молодежной политике при администрациях, рабочие группы, совещания и

переговорные площадки «бизнес – молодежь – власть», совместные проекты, в которых каждая из сторон стремится к достижению своих целей, но не за счет перераспределения имеющихся ресурсов, а за счет создания новых.

Муниципальная молодежная политика должна определяться муниципальными властями как кадровая политика будущего, выступать объектом вложения сил и средств в будущее. В данном отношении ее стратегической целью должно стать создание необходимых условий по реализации и развитию потенциала молодежи, повышению ее конкурентных преимуществ при вступлении во все сферы жизни государства и общества. Кроме того, главная задача должна заключаться не только в оказании поддержки муниципальным образованием по отношению к молодежи, а, напротив, в привлечении молодых граждан к работе над увеличением городских благ, то есть, молодежь должна превратиться в главную созидательную силу развития муниципального образования.

Таким образом, особое значение при реализации молодежной политики отводится именно муниципальному уровню. Данная политика на местном уровне представляет собой многокомпонентную систему, целостную совокупность приоритетов, целей, функций, форм, методов, средств деятельности органов местного самоуправления как института власти и гражданского общества. Ее назначение – защита прав, интересов, социальных политических гарантий молодежи различных социальных статусов в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Список использованных источников

1. Анисимов И.М. Деятельность органов местного самоуправления по реализации государственной молодежной политики / И.М. Анисимов // Экономика и социум. - 2020. - № 4 (71). - С. 1093-1096.
2. Ахмедов А.А. Особенности реализации молодежной политики на различных уровнях управления / А.А. Ахмедов // Интернаука. - 2019. - № 5-1 (87). - С. 33-34.
3. Войтенко Е.И. Теоретические аспекты осуществления молодежной политики на территории муниципального образования / Е.И. Войтенко, К.Ю. Коновалова // Научные Известия. - 2019. - № 17. - С. 31-39.
4. Корякин А.И. Реализация приоритетных направлений государственной молодежной политики на муниципальном уровне / А.И. Корякин // Социальная политика и социальное партнерство. - 2019. - № 2. - С. 37-41.
5. Стрыгина М.Ю. Особенности реализации молодежной политики на муниципальном уровне / М.Ю. Стрыгина // Энигма. - 2019. - Т. 1. - № 6. - С. 107-115.